

博爱县市场监督管理局

博爱县市场监督管理局

关于印发《博爱县市场主体住所（经营场所） 负面清单》的通知

各乡镇（街道）市场监督管理所、机关各股室、局属各单位：

为持续深化“放管服”改革，全面贯彻落实《国务院办公厅关于复制推广营商环境创新试点改革举措的通知》（国办发〔2022〕35号）要求，有效规范市场主体住所（经营场所）登记，建立健全住所（经营场所）负面清单管理制度，县局制定了《博爱县市场主体住所（经营场所）负面清单》，现印发给你们，请结合工作实际，认真抓好贯彻落实。

博爱县市场监督管理局

2022年11月25日



博爱县市场主体住所（经营场所）负面清单

全县各级登记机关在办理登记注册时，应当告知申请人《负面清单》所列禁设区域，并由申请人承诺不以所列禁设区域的场所作为市场主体住所（经营场所）：

一、非（违）法建筑、危险建筑、擅自改变房屋使用性质、被征收房屋，不得作为市场主体住所或经营场所。

依据：1. 《国务院关于印发注册资本登记制度改革方案的通知》（国发〔2014〕7号）

（七）加强市场主体住所（经营场所）管理。工商行政管理机关根据投诉举报，依法处理市场主体登记住所（经营场所）与实际不符的问题。对于应当具备特定条件的住所（经营场所），或者利用非法建筑、擅自改变房屋用途等从事经营活动的，由规划、建设、国土、房屋管理、公安、环保、安全监管等部门依法管理；涉及许可审批事项的，由负责许可审批的行政管理部门依法监管。

2. 河南省房屋租赁管理办法（河南省人民政府令 2015 年第 167 号）

第十条出租房屋的结构及其附属设施应当符合建筑、消防等方面的安全条件。有下列情形之一的房屋，不得出租：

（一）属于违法建筑的；

（二）不符合安全、防灾等工程建设强制性标准的；

- (三) 经鉴定为危险房屋的；
- (四) 违反规定改变房屋使用性质或者用途的；
- (五) 有法律、法规和规章规定禁止出租的其他情形的。

3. 国有土地上房屋征收与补偿条例（国务院令 第 590 号）

第十六条 房屋征收范围确定后，不得在房屋征收范围内实施新建、扩建、改建房屋和改变房屋用途等不当增加补偿费用的行为；违反规定实施的，不予补偿。

房屋征收部门应当将前款所列事项书面通知有关部门暂停办理相关手续。暂停办理相关手续的书面通知应当载明暂停期限。暂停期限最长不得超过 1 年。

二、违反法律、法规以及管理规约，未经有利害关系的业主同意的住宅不得作为市场主体住所（经营场所）。

依据：《民法典》第二百七十九条：业主不得违反法律、法规以及管理规约，将住宅改变为经营性用房。业主将住宅改变为经营性用房的，除遵守法律、法规以及管理规约外，应当经有利害关系的业主一致同意。

三、历史建筑、公园等公共资源，不得作为从事高档餐饮、休闲、健身、美容、娱乐、住宿、接待等经营活动的住所（经营场所），包括实行会员制的场所、只对少数人开放的场所、违规出租经营的场所。

依据：中共中央办公厅、国务院办公厅《关于严禁在历史建筑、公园等公共资源中设立私人会所的暂行规定》第三条：严禁

在历史建筑、公园等公共资源中以自建、租赁、承包、转让、出借、抵押、买断、合资、合作等形式设立私人会所。

第二条第三款：本规定所称私人会所，是指改变历史建筑、公园等公共资源属性设立的高档餐饮、休闲、健身、美容、娱乐、住宿、接待等场所，包括实行会员制的场所、只对少数人开放的场所、违规出租经营的场所。

四、在居民住宅楼、未配套设立专用烟道的商住综合楼以及商住综合楼内与居住层相邻的商业楼层内不得新建、改建、扩建产生油烟、异味、废气的餐饮服务项目。

依据：《中华人民共和国大气污染防治法》（中华人民共和国主席令第三十一号）

第八十一条禁止在居民住宅楼、未配套设立专用烟道的商住综合楼以及商住综合楼内与居住层相邻的商业楼层内新建、改建、扩建产生油烟、异味、废气的餐饮服务项目。

五、在非营业性用房内不得开办旅行社。

依据：《旅行社条例实施细则》（国家旅游局令第42号）

第六条 旅行社的经营场所应当符合下列要求：

申请者拥有产权的营业用房，或者申请者租用的、租期不少于1年的营业用房；

（二）营业用房应当满足申请者业务经营的需要。

六、居民楼、博物馆、图书馆和被核定为文物保护单位的建筑物内，居民住宅区和学校、医院、机关周围；车站、机场等人

群密集的场所；建筑物地下一层以下；与危险化学品仓库毗连的区域等法规禁止设立娱乐场所的地点不得设立娱乐场所。

依据：《娱乐场所管理条例》（国务院令 第 666 号）

第七条娱乐场所不得设在下列地点：

（一）居民楼、博物馆、图书馆和被核定为文物保护单位的建筑物内；

（二）居民住宅区和学校、医院、机关周围；

（三）车站、机场等人群密集的场所；

（四）建筑物地下一层以下；

（五）与危险化学品仓库毗连的区域。

七、居住场所建筑物内、人民防空工程内不得生产经营、储存危险品（含易燃易爆品、剧毒品、放射性物品、腐蚀性物品）。

依据：《中华人民共和国消防法》第十九条：生产、储存、经营易燃易爆危险品的场所不得与居住场所设置在同一建筑物内……。《中华人民共和国人民防空法》第二十七条：任何组织或者个人……不得在人民防空工程内生产、储存爆炸、剧毒、易燃、放射性和腐蚀性物品。

八、法定部门划定的自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区、基本农田保护区和其他特别保护区内不得开设工业固体废物集中贮存、处置场所及生活垃圾填埋场所。

依据：《固体废物污染环境防治法》第二十二条：在国务院和国务院有关主管部门及省、自治区、直辖市人民划定的自

然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区、基本农田保护区和其他需要特别保护的区域内，禁止建设工业固体废物集中贮存、处置的设施、场所和生活垃圾填埋场。

九、饮用水水源保护区、风景名胜区、自然保护区的核心区和缓冲区，城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域以及法律、法规规定的其他禁止养殖区域不得设立畜禽养殖场、养殖小区。

依据：《畜禽规模养殖污染防治条例》第十一条 禁止在下列区域内建设畜禽养殖场、养殖小区：

- （一）饮用水水源保护区，风景名胜区；
- （二）自然保护区的核心区和缓冲区；
- （三）城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域；
- （四）法律、法规规定的其他禁止养殖区域。

十、铁路沿线、矿区、油田、港口、机场、施工工地、军事禁区和金属冶炼加工企业附近不得设立废旧金属收购站点（含收购生产性废旧金属的个体工商户）。

依据：《国家工商行政管理总局、公安部关于开展废旧金属收购站点专项整治工作的通知》（工商个字〔2008〕58号）

十一、居民区内和人口集中地区不得兴办产生恶臭、异味、噪声污染的修理业、加工业及其他生产经营活动。

依据：《国家环境保护总局、国家工商局关于加强饮食娱乐服务企业环境管理的通知》（环监〔1995〕100号）：禁止

在居民区内兴办产生恶臭、异味的修理业、加工业等服务企业；

十二、禁止生产、销售和燃放烟花爆竹。

依据：《河南省大气污染防治条例》第六十一条规定：禁止生产、销售和燃放烟花爆竹，具体办法由各设区的市人民政府、济源产城融合示范区管委会制定。

十三、在禁燃区内，禁止销售、燃用高污染燃料。

依据：《中华人民共和国大气污染防治法》第三十八条第二款规定在禁燃区内，禁止销售、燃用高污染燃料；

十四、居民住宅内、军事管理区（不含可租赁区）以及其他不适合经营的场所不得作为医疗器械经营企业经营场所和库房。

依据：《医疗器械经营质量管理规范》第十六条：……经营场所和库房不得设在居民住宅内、军事管理区（不含可租赁区）以及其他不适合经营的场所。

十五、在饮用水水源一级保护区内不得新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；不得从事网箱养殖、旅游、游泳、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动。

在饮用水水源二级保护区内不得新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；禁止经营有污染物排放的餐饮、住宿和娱乐场所；禁止建设畜禽养殖场、养殖小区。

饮用水水源准保护区内不得新建、扩建对水体污染严重的建设项目。

依据：《中华人民共和国水污染防治法》第六十五条 禁止在

饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和 保护水源无关的建设项目；已建成的与供水设施和保护水源无 关的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。

禁止在饮用水水源一级保护区内从事网箱养殖、旅游、游 泳、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动。

第六十六条 禁止在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；已建成的排放污染物的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。

在饮用水水源二级保护区内从事网箱养殖、旅游等活动的， 应当按照规定采取措施，防止污染饮用水水体。

第六十七条 禁止在饮用水水源准保护区内新建、扩建对水 体污染严重的建设项目；改建建设项目，不得增加排污量。

《河南省水污染防治条例》第五十一条在饮用水水源准保 护区内禁止新建、扩建对水体污染严重的建设项目；改建建设 项目，不得增加排污量。

第五十二条在饮用水水源二级保护区内除本条例第五十一 条规定的以外，还禁止下列行为：（一）设置排污口；（二）新 建、改建、扩建排放污染物的建设项目；（三）设置装卸垃圾、 危险化学品、煤炭、矿砂、水泥、粪便、油渍和有毒物品的码头； （四）经营有污染物排放的餐饮、住宿和娱乐场所；（五）建设 畜禽养殖场、养殖小区。已建成的排放污染物的建设项目，由县 级以上人民政府责令拆除或者关闭。

第五十三条在饮用水水源一级保护区内除本条例第五十一条、第五十二条规定的以外，还禁止下列行为：（一）新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；（二）设置与供水设施和保护水源无关的码头；（三）从事网箱养殖、旅游、游泳、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动。

已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。

《河南省南水北调饮用水水源保护条例》第十一条第二款：输水沿线总干渠及其调蓄工程饮用水水源保护区分为一级保护区、二级保护区；必要时，调蓄工程可以划定一定的区域作为准保护区。具体范围由省人民政府划定并公布。

十六、在污染源、危险源附近不得从事粮油仓储。

依据：《粮油仓储管理办法》（国家发展和改革委员会令第五号）

附件一《关于污染源、危险源安全距离的规定》：粮油仓储单位的固定经营场地至污染源、危险源的距离应当满足以下要求：

一、距有害元素的矿山、炼焦、炼油、煤气、化工（包括有毒化合物的生产）、塑料、橡胶制品及加工、人造纤维、油漆、农药、化肥等排放有毒气体的生产单位，不小于 1000 米；

二、距屠宰场、集中垃圾堆场、污水处理站等单位，不小于 500 米；

三、距砖瓦厂、混凝土及石膏制品厂等粉尘污染源，不小于100米。

十七、在自然保护区内禁止砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒开矿、采石、挖沙等活动；禁止在自然保护区的缓冲区开展旅游和生产经营活动。在自然保护区的核心区和缓冲区内，不得建设任何生产设施。

依据：《中华人民共和国自然保护区条例》第二十六条：禁止在自然保护区内进行砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、挖沙等活动；但是，法律、行政法规另有规定的除外。第二十八条 禁止在自然保护区的缓冲区开展旅游和生产经营活动。因教学科研的目的，需要进入自然保护区的缓冲区从事非破坏性的科学研究、教学实习和标本采集活动的，应当事先向自然保护区管理机构提交申请和活动计划，经自然保护区管理机构批准。第三十二条 在自然保护区的核心区和缓冲区内，不得建设任何生产设施。在自然保护区的实验区内，不得建设污染环境、破坏资源或者景观的生产设施；建设其他项目，其污染物排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准。在自然保护区的实验区内已经建成的设施，其污染物排放超过国家和地方规定的排放标准的，应当限期治理；造成损害的，必须采取补救措施。

十八、北山一类保护区内禁止一切与生态环境保护无关的开发建设和生产经营活动，禁止任何单位和个人进入自然保护区的

核心区,禁止在自然保护区的核心区、缓冲区建设任何生产设施。

北山二类保护区内禁止开山、采石、开矿、开垦、烧荒、修坟立碑等破坏地形地貌、植被和景观的活动,以及建设与其生态环境承载能力不相适应的项目和设施。其中,属于自然保护区范围的,还禁止砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、挖沙等活动;法律、行政法规另有规定的除外。

依据:《焦作市北山生态环境保护条例》第十五条

一类保护区内禁止一切与生态环境保护无关的开发建设和生产经营活动,禁止任何单位和个人进入自然保护区的核心区,禁止在自然保护区的核心区、缓冲区建设任何生产设施。

二类保护区内禁止开山、采石、开矿、开垦、烧荒、修坟立碑等破坏地形地貌、植被和景观的活动,以及建设与其生态环境承载能力不相适应的项目和设施。其中,属于自然保护区范围的,还禁止砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、挖沙等活动;法律、行政法规另有规定的除外。

三类保护区内应当以增加绿化面积为主,适度发展生态旅游,可以进行必要的村镇建设和符合环境保护要求的开发建设等。

十九、在大沙河保护管理区内禁止建设畜禽养殖场或者擅自开挖鱼塘等;禁止倾倒、堆放、填埋、焚烧生活垃圾、建筑垃圾、工业固体废物、医疗废物等;禁止清洗车辆、动物或者其他物品。在大沙河河道管理范围内禁止建设妨碍行洪的建筑物、构

筑物，或者擅自采砂等破坏河床的行为；禁止在堤防、护堤地保护范围内爆破、打井、采石、取土、挖筑坑塘等危害工程安全的行为；禁止在河道内弃置、堆放阻碍行洪的物体，或者种植阻碍行洪的林木及高杆作物；禁止其他影响河势稳定、危害防洪工程安全、妨碍河道行洪的行为。

依据：《焦作市大沙河保护条例》第三十条 在大沙河保护管理区内禁止下列行为：（一）非法砍伐林木，毁损或者擅自挖掘花木、绿篱、草坪等；（二）倾倒、堆放、填埋、焚烧生活垃圾、建筑垃圾、工业固体废物、医疗废物等；（三）猎捕国家重点保护野生动物，破坏野生动物栖息地等；（四）建设畜禽养殖场或者擅自开挖鱼塘等；（五）炸鱼、毒鱼、电鱼或者使用禁用的渔具、网具进行捕捞；

（六）清洗车辆、动物或者其他物品；（七）损坏堤防、护岸、闸坝等各类水工程建筑物以及防汛、水文、通讯、供电、观测等设施；（八）法律、法规禁止的其他行为。

第三十一条 为了维护河递防洪效能，禁止下列行为：（一）在河递管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，或者擅自采砂等破坏河床的行为；（二）在堤防、护堤地保护范围内爆破、打井、采石、取土、挖筑坑塘等危害工程安全的行为；（三）在河道内弃置、堆放阻碍行洪的物体，或者种植阻碍行洪的林木及高杆作物；（四）其他影响河势稳定、危害防洪工程安全、妨碍河道行洪的行为。

二十、不得在公园内新设与公园管理无关的单位。公园内设置游乐设施，应当按照公园建设与保护专项规划在公园游乐区域内集中设置，并符合相关安全技术规范。大型游乐设施经特种设备检验机构检验合格后，方可投入使用。

依据：《焦作市公园管理条例》第十三条公园建设与保护专项规划确定的公园用地，任何单位和个人不得侵占或者擅自改变其使用性质。

因国家重点工程、重大防灾救灾和城市重大基础设施建设等项目确需改变公园用地性质的，应当按照就近补足面积的原则，公开征求公众意见后，按照法定程序和审批权限进行规划调整。

不得在公园内新设与公园管理无关的单位。已有的住户和与公园管理无关的单位，按照公园建设与保护专项规划，依法逐步迁出。

第十八条 公园内设置游乐设施，应当按照公园建设与保护专项规划在公园游乐区域内集中设置，并符合相关安全技术规范。大型游乐设施经特种设备检验机构检验合格后，方可投入使用。

二十一、中小学校、幼儿园周围禁止建设、构筑下列场所或者设施：（一）易燃易爆、剧毒、放射性、腐蚀性等危险物品的生产、经营、储存、使用场所或者设施；（二）加油加气站；（三）其他可能影响中小学校、幼儿园安全的场所或者设施。（四）周边五十米范围内，新建废弃物分类、收集、转运场所；（五）正门两侧一百米范围内，新建商场、集贸市场，摆摊设点；

（六）周边二百米范围内，设立网吧、娱乐游艺、彩票销售等影响正常教学秩序和中小學生、學齡前兒童身心健康的經營性場所；（七）周边五百米范围内，建设畜禽养殖场所和高噪音企业；（八）其他可能影响中小學校、幼兒園教學秩序和安全的规划建设活动。

依据：《焦作市中小學校幼兒園规划建设条例》第二十二條中小學校、幼兒園周围按照有关规定禁止建设、构筑下列場所或者設施：

（一）易燃易爆、劇毒、放射性、腐蝕性等危險物品的生產、經營、儲存、使用場所或者設施；（二）加油加氣站；（三）其他可能影响中小學校、幼兒園安全的場所或者設施。

第二十三條在中小學校、幼兒園周边禁止下列行為：（一）周边五十米范围内，新建废弃物分类、收集、转运場所；（二）正門兩側一百米范围内，新建商場、集貿市場，擺攤設點；（三）周边二百米范围内，设立网吧、娱乐游艺、彩票销售等影响正常教学秩序和中小學生、學齡前兒童身心健康的經營性場所；（四）周边五百米范围内，建设畜禽养殖场所和高噪音企业；（五）其他可能影响中小學校、幼兒園教學秩序和安全的规划建设活动。

二十二、禁止在实行火葬的地区出售棺材等土葬用品。

依据：《殡葬管理条例》第十七條禁止制造、銷售封建迷信的喪葬用品。禁止在实行火葬的地区出售棺材等土葬用品。

二十三、各县（市、区）政府依据《中华人民共和国城乡规划

划法》等法律法规，结合城市管理实际需要，依法明确的不得作为市场主体住所（经营场所）的其他场所。

二十四、依据法律法规规章以及省、市有关规定，不得作为市场主体住住所（经营场所）的其他场所。