

博爱县城乡总体规划（2018-2035）

一、规划目的

为全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大精神，围绕满足人民日益增长的美好生活需要，落实中央、河南省委城市工作会议精神和乡村振兴战略，引导城市健康有序、可持续发展，按照河南省“百城建设提质工程”的要求，完善城市服务功能，提升城市品质和综合承载能力，打造景致优美、宜居宜业的城市环境，塑造特色城市风貌，特编制《博爱县城乡总体规划(2018--2035)》。

二、规划依据

《中华人民共和国城乡规划法》、《城乡规划编制办法》等国家、省、市相关法律法规和技术标准。

三、规划期限

规划期限为 2018-2035 年。其中：

近期 2018-2020 年，远期 2021-2035 年。

四、规划层次与范围

本次规划范围划分为县域、城市规划区和中心城区三个空间层次：

1、县域层次：博爱县行政区划范围，总面积 435K m²。

2、城市规划区层次：包含清化街道办、鸿昌街道办、月山镇、柏山镇、许良镇、磨头镇全部行政区划范围和月山寺景区范围，总面积 187K m²。

3、中心城区层次：规划范围北至郑太高铁线，东至兴园路——好友路，南至纬三路，西至月山路，规划城市建设用地面积 37K m²。

五、城市性质

豫西北、晋东南区域综合交通枢纽；

郑州大都市区旅游服务与汽车装备制造产业基地；

焦作市中心城区西部组团。

六、城市规模

（一）人口规模

近期 2020 年，中心城区常住人口为 20 万人；

远期 2035 年，中心城区常住人口为 34 万人。

（二）用地规模

2020 年，博爱县中心城区的城市建设用地面积 21 平方公里；

2035 年，博爱县中心城区的城市建设用地面积 37 平方公里。

七、县域规划

（一）城乡发展目标

1、2020 年发展目标

建成小康社会。国家全域旅游示范县通过验收；产业转型升级成效明显；文化建设、社会事业发展、城市提质建设取得显著成效；生产方式和生活方式绿色低碳水平进一步提升；生态环境质量总体改善；县城功能基本完善，整体面貌得到改善。

2、2035 年发展目标

全面实现社会主义现代化。全域旅游综合竞争力进入全国县域第一方阵，全面建成服务郑州大都市区的重要休闲康养度假基地；经济实力、科技实力大幅跃升，建成郑州大都市区重要汽车装备制造产业基地；实现城乡融合发展，乡村全面振兴；建立优良的生态格局；率先达到“布局合理、设施完善、环境优美、绿色生态、宜居宜业、特色鲜明”的全国一流县城建设要求。

（二）县域人口与城镇化水平预测

至 2020 年，预测县域常住人口为 43 万人，常住人口城镇化率为 58%左右。

至 2035 年，预测县域常住人口为 52 万人，常住人口城镇化率为 72%左右。

（三）“三区三线”划定

三区划定：

1、生态控制区：包括具有重要生态价值的山地、森林、河流湖泊等现状生态用地和水源保护区、自然保护区、风景名胜区等法定保护空间等，到 2035 年

全县生态控制区比例不低于 40%，区内以生态功能为主导，除村庄、区域基础设施、区域公用设施、旅游设施外，原则上禁止其他建设。

2、农业生产区：包括永久基本农田、一般农田等农业生产用地以及村庄等农村生活用地，到 2035 年全县农业生产区比例不低于 48%。

3、城镇建设区：包括城镇、乡镇建设空间、工矿建设空间等，到 2035 年全县城镇建设区比例不超过 12%。

三线划定：

1、生态保护红线：包括太行山山地生物多样性维护生态保护红线区、丹河水源涵养生态保护红线区及南水北调中线干渠水源保护生态保护红线区，其中生态红线一类管控区面积为 21.14K m²，区内严格禁止建设，现状用地逐步退出。

2、永久基本农田红线：刚性控制永久基本农田红线。确定至 2020 年，全县规划期内永久基本农田保护面积为 14911.10h m²。

3、城镇开发边界范围

南部片区开发边界范围内面积为 39.3k m²。四至范围为：北至郑太高铁线，东至文化路东延线——兴园路——好友路——海华路，南至现状纬三路中心线，西至月山路中心线。

北部片区城市开发边界范围内面积为 11.1k m²。四至范围为：北至现状东怕沟村南侧山脚线，东至博晋路中心线和柏山村西北侧山脚线，南至焦枝铁路编组站北边界，西至现状黄岭村和西矾厂村中部。

各乡镇开发边界具体范围见“三区三线划定图”。

（四）县域城镇空间结构

构建“一心、两轴、三区、多点”的县域城乡居民点空间结构。

“一心”指博爱县中心城区，作为县域综合服务中心，同时承接焦作市旅游服务、物流运输功能。

“两轴”指县域内沿省道 S237 和省道 S308、S104 形成的综合城镇发展轴。沿省道 S237 发展轴北部以生态旅游、山地乡村旅游及康体养生等产业为主，南部以特色农业、商贸物流和农业观光休闲等为主；沿省道 S308、S104 综合发展轴作为城镇化连绵发展的主体空间，作为新焦济洛走廊的重要组成部分。

“三区”指北部山地生态板块、中部城镇密集发展区和南部田园经济板块。

其中，北部山地生态板块主要发展旅游、特色农林业及乡村旅游等产业；中部城镇密集发展区承载大量的工业生产、综合服务功能，汇聚较高密度的城镇、村庄人口分布；南部田园经济板块以农业种植及城郊休闲农业、乡村旅游等产业为主。

“多点”是指县域内多处特色小镇、美丽乡村、旅游景点、田园综合体等，形成全县生产生活及旅游服务网点。

（五）城乡公共服务设施规划

统筹城乡公共服务设施发展，不断提高民生保障和公共服务供给水平，按照县域“生活圈”的划定，强化分级、分区、分类设施供给，实现城乡基本公共服务均等化。依据县域城镇体系层级的划分，结合居民出行距离和公共服务需求，将县域划分为“中心城区——乡镇——中心村——一般村”四级生活圈，根据划定的不同生活圈对公共服务设施需求的内容，确立不同等级的公共服务设施配置标准。

（六）综合交通规划

1、铁路规划

（1）高速铁路

落实郑太高速铁路（郑太客运专线与郑焦城际铁路）建设，建设焦西高铁站。

（2）普通铁路

保留现有货运铁路，于月山站东、城区东北部建设焦作区域性无水港物流中心。

（3）城际铁路

预留新乡-焦作-济源-洛阳城际铁路廊道，研究确定博爱县内走向及博爱站选址方案。

（4）旅游轨道

预留串联神农山-青天河-青龙峡-云台山四大景区之间的旅游轻轨廊道。

2、公路发展规划

（1）高速公路

保留焦晋高速，新增大登出入口，保留长济、林汝高速，保留城南博爱出

入口，新建太行高速，预留省道 S237 出入口空间，打造中心城区外围高速交通环，构筑对外联系的快捷立体交通网络。

（2）干线公路

博爱县干线公路建设以一级和二级道路构建“四横、两纵”的公路主骨架，并以县道和乡村道路为补充，构建网络化的城乡路网体系。

3、交通枢纽规划

依托高铁、城际站及普通铁路站，强化路网对接和多种交通方式衔接，构建综合交通枢纽，重点对接建设郑州国际性交通枢纽豫西北分枢纽，同时依托国家铁路网络，便捷联系全国，同时建设区域性物流中心，促进博爱县形成豫西北、晋东南地区客运货运综合交通枢纽和集散中心。

八、城市规划区城乡统筹规划

1、规划区内城镇协调发展引导

（1）月山镇

规划期内撤镇设办事处，镇区融入中心城区一体化发展，镇域打造以文化旅游为特色的功能片区。加强镇域内乡村地区与中心城区的联系，加快完善公共服务设施和基础设施，充分体现博爱县月山寺文化、八极文化、竹文化、怀药文化和餐饮文化。利用镇域北部良好的生态环境优势、交通优势、文化优势，发展现代旅游服务业。

（2）柏山镇

规划期内撤镇设办事处，镇区融入中心城区一体化发展，重点建设博爱城北旅游服务基地，镇域浅山区打造以文旅康养为特色的功能片区，发展旅游、康体、养生、养老等服务产业，作为城市发展重要的经济增长极。

（3）许良镇

建设以竹制品生产销售、煤炭物流及近郊休闲、文化餐饮等为主的小镇。农业发展都市休闲农业；工业以汽车零部件、竹制品为主；三产以商贸物流、近郊休闲、文化、餐饮等为主。过境交通向外环疏散，完善内部道路网。

（4）磨头镇

以农业种植及城郊休闲农业、乡村旅游等为主，沿沁河打造乡村旅游节点，建设天然气综合利用产业基地为主题的绿色能源小镇。镇域内给水、污水、垃圾

处理、电力、电信等市政基础设施与中心城区一体化建设。

2、规划区乡村建设发展指引

引导北部山区村庄向城镇、中心村集聚，保留村庄以低强度开发建设为主。

控制铁路两侧、南太行绕城高速两侧、月山水库周边生态防护绿地。

中心城区公共服务设施和市政基础设施积极向周边乡村地区延伸和覆盖，促进城乡一体。

九、中心城区规划

（一）发展方向及空间发展策略

南北延展，东部腾退预留焦博一体化发展空间，西部控制开展更新改造，总体上以存量提升为主，增量扩容为辅。

（二）空间结构

1、保护“一山一楔一川”自然生态网络骨架。

“一山”：指城区北部的南太行山，预留战略发展空间，发展文旅、康养小镇等特色功能。北部山区不宜进行建设活动，加强自然山体生态保护，延续山体绿色空间的延续性。

“一楔”：指中心城区东部大沙河沿线生态绿带与焦枝铁路防护廊道交汇形成的楔形绿地，着力融入游憩、文化、休闲等功能。

“一川”：指中心城区的幸福河水系及沿线湿地公园。

2、构建“三心五轴四板块”的城市空间结构。

三心：行政文化中心、商业综合服务中心、生态休闲核心。

五轴：以人民路、中山路为两条东西对接焦作市区的空间生长轴，沿海华路形成的南北向城市内部空间生长轴，沿发展大道和郟城路高效组织城市的生产、生活功能，形成城市的两条功能拓展轴。

四板块：以用地主导功能为基础，通过主干道、水系生态廊道分割与联系，规划的四个城市功能板块，分别是北部焦西高铁新城综合板块、中部老城生活板块、南部产业板块和东部产业板块。

（三）城区公共服务设施布局

规划结合城市人口及居住空间分布，依托社区中心（十分钟生活圈）发展基

础型社区公共服务功能，构筑三级城市中心体系，包括“4个面向全域的县级综合服务中心、4个服务城市片区的片区级中心及多个社区级中心”。

县级服务中心：包括北部商业商务服务中心、中部行政文化服务中心、南部老城商业综合服务中心、东南部商业休闲服务中心。

北部商业商务服务中心主要以高铁站前商业商务办公为中心，沿幸福河水系两岸布置文体娱乐、商务办公、行政等设施。

中部行政文化服务中心主要以行政办公、文化娱乐、教育功能于一身的城市中部组团核心。

南部老城商业综合服务中心在老城现有商业中心的基础上，建设特色商业街，提高商业服务能力及等级，升级业态，打造服务全县域的商业服务中心。

东南部商业休闲服务中心主要依托幸福湖，融入“公园商业”建设理念，构建新颖多样的购物休闲方式、优美景观视野的服务中心。

片区级服务中心：包括东北部文化休闲服务中心、西南部生活服务中心、中部文体服务中心，东部创新研发服务中心。

社区级中心：关注社区，将10分钟生活圈作为社会公共资源配置和社会治理的基本单元，在每个生活圈内，规划形成社区中心，保障居民享有舒适便捷的基本公共服务。以此组织日常生活，强化10分钟步行可达性，强化宜居、宜业、宜学、健康的生活品质。

（四）综合交通规划

在快速联系通道的基础上，加强主干路系统的对接，建立与中心城区功能定位和空间布局相适应的城市道路网系统。

（1）对外交通

落实南太行环城高速建设，在北部浅山区预留南太行环城高速通道，在博晋路预留出入口用地。沿月山路、纬三路、兴园路加强与国省道的联系。

（2）城市道路系统

中心城区形成“八横八纵”的道路网络格局。

“八横”从北至南依次为：人民路、科技路、发展大道、文化路、中山路、玉祥路、鸿昌路、纬三路。

“八纵”从西向东依次为月山路、团结路、郟城路、滨河路、海华路、好友

路、广兴路、兴园路。

（3）公共交通系统

规划主城区形成“两横一纵一环”的公交走廊。

“两横”指沿发展大道、中山路规划的公交走廊。

“一纵”指沿滨河路规划的公交走廊。

“一环”指沿经人民路、团结路、玉祥路、海华路围合成的公交环线。

（五）海绵城市建设

城市年径流总量控制率不低于 75%，改造“三面光”岸线，城市生态驳岸比例不小于 90%；地下水持续下降的局面得到有效缓解。

（六）地下综合管廊规划

博爱县中心城区宜沿人民路和发展大道设置干支混合综合管廊，沿科技路、竹园路、团结路、郑城路布置支线综合管廊。充分保障博爱基础设施管线的安全性和长久性。

（七）城市修补规划引导

调整老城区人口分布，改善老城区居住环境；

政府与市场共同驱动，大力增补公共、公益设施，提升城市综合服务水平；

传承老城区历史文化，塑造特色风貌，保护清化古镇历史街区的完整性，注重整体格局的保护，加强北部西庄村传统建筑与周边环境的整治；

增补文化设施，增加滨水空间，增补公园绿地，提高开敞空间的品质和使用效率；

提升老城区商业服务档次，打造特色商业区，把博爱县老城区建设成为城市综合商业服务片区；

倡导街坊整体更新改造，严格控制零星插建式更新改造，更新改造的单个地块规模不宜小于2000m²，低于2000m²的地块应与周边地块联合开发。

（八）绿地系统规划

至 2035 年，城市建成区绿地率达 38%，绿化覆盖率达 50%以上，人均公园绿地面积达 12 m²以上。

构建“城水共依，三区辉映；环带相间，蓝绿交织；绿核镶嵌，多园均布”

的中心城区绿地系统结构。

城水共依：实施水—城结合、水—绿结合、水—文结合的“三结合”策略，打造独具地方特色的魅力县城。

三区辉映：指老城景观风貌区、新城景观风貌区和工业景观风貌区三区共同塑造城市特色化风貌景观。

环带相间：指沿老城区水系（幸福河、城南河、运粮河和北横河）形成老城景观内环；沿博爱县中心城区外围的防护绿带形成生态防护外环；沿贯穿城区南北的幸福河形成滨水景观带，环带相间。

蓝绿交织：以博爱中心城区的主要河流为主体，形成城区的水网蓝脉；沿博爱县城区内的主要交通干道形成城区的绿色网络，蓝脉绿网构成城区绿地系统的基本骨架。

绿核镶嵌：以博爱公园、幸福湖公园和团结公园三大综合公园形成的景观核心。

多园均布：以老城区见缝插绿，新城区和工业区适当增绿做到大、中、小不同规模的绿地均匀分布。

附图目录：

01-博爱县域三区三线规划图

02-县域历史文化遗产保护规划图

03-县域城乡体系空间结构规划图

04-县域现代产业体系规划图

05-县域城乡用地规划图

06-县域综合交通规划图

07-规划区空间管制规划图

08-中心城区空间结构规划图

09-中心城区用地规划图

10-中心城区道路交通规划图

11-中心城区景观系统规划图